

COMITÊS DE BACIAS HIDROGRÁFICAS EM MATO GROSSO: GESTÃO DE RECURSOS HÍDRICOS E ATUAÇÃO

Leandro Obadowiski Bruno¹
Lorena Moreira Nicochelli Pascotto²
Ibraim Fantin da Cruz³

Recursos Hídricos e Qualidade da Água

Resumo

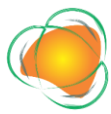
O objetivo deste trabalho é analisar a atuação dos Comitês de Bacias Hidrográficas (CBHs) na gestão dos recursos hídricos em Mato Grosso. A pesquisa foi realizada por meio de um levantamento bibliográfico e coleta de documentos pertinentes ao tema. São apresentados aspectos da Política Estadual dos Recursos Hídricos e a base organizacional para a gestão das águas no Estado. Além disso, foram identificados os CBHs instituídos e suas respectivas atuações no ano de 2022. O conjunto de informações apresentadas subsidia a reflexão sobre o papel efetivo dos CHBs na preservação e uso sustentável na perspectiva da gestão participativa e descentralizada dos recursos hídricos.

Palavras-chave: recursos hídricos; participação social; gestão.

¹Analista de Meio Ambiente, Secretaria de Estado do Meio Ambiente de Mato Grosso – SEMA/MT, leandrobruno@sema.mt.gov.br

²Analista de Meio Ambiente, Secretaria de Estado do Meio Ambiente de Mato Grosso – SEMA/MT, lorenanicochelli@sema.mt.gov.br

³Professor Adjunto, Universidade Federal de Mato Grosso – UFMT, Departamento de Engenharia Sanitária e Ambiental, Coordenador do Programa de Pós-Graduação em Recursos Hídricos – PPGRH, ibraimfantin@gmail.com



INTRODUÇÃO

A disponibilidade da água e a sua demanda no Brasil não são homogêneas, de modo que ocorre uma pressão excessiva para os múltiplos usos e grandes impactos nas águas superficiais e subterrâneas em várias regiões (TUNDISI; TUNDISI, 2020). A importância dos recursos hídricos deve ser vista para além do desenvolvimento econômico, porque a água também é parte importante nas esferas ambiental, cultural e social (DE OLIVEIRA, et. al, 2021). Por isso, torna-se necessário instrumentos e ferramentas para gerir esse recurso, garantindo-o para as gerações presentes e futuras (DE FRANÇA, et. al, 2022).

O funcionamento da gestão dos recursos hídricos baseia-se em quatro instrumentos fundamentais: políticas públicas, leis regulamentadoras dessas políticas, instituições responsáveis e participação social. A participação social desempenha um papel crucial, uma vez que permite a conciliação, a mediação e a fiscalização das ações dos outros instrumentos envolvidos (PEREIRA; MEDEIROS, 2009).

Conforme mencionado na Política Nacional dos Recursos Hídricos (PNRH), Lei n.º 9.433/1997 (BRASIL, 1997), um fundamento capaz de integrar a participação popular na gestão dos recursos hídricos é através da atuação dos Comitês de Bacias Hidrográficas (CBHs), que são órgãos colegiados com atuação na área compreendida pela bacia hidrográfica, onde são debatidas e deliberadas as demandas locais da tomada de decisão envolvendo a gestão dos recursos hídricos.

O Estado de Mato Grosso implementou recentemente uma nova Política Estadual de Recursos Hídricos, estabelecida pela Lei n.º 11.088/2020 (MATO GROSSO, 2020) que tem como objetivo assegurar à atual e futuras gerações a necessária disponibilidade de água, em padrões de qualidade adequados, dentro das premissas de uso racional e integrado.

A Lei n.º 11.088/2020, que substitui a política que vigorava há 22 anos, reforça o princípio de gestão descentralizada e compartilhada dos recursos hídricos, ressaltando a importância dos CBHs e sua atuação local junto ao poder público e sociedade civil para a resolução e mediação de conflitos quanto ao uso da água em primeira instância.

A partir desse ponto de vista, têm-se por objetivo apresentar um panorama da gestão participativa na política pública de recursos hídricos, tendo como foco as ações

Realização





empreendidas pelos CBHs em Mato Grosso no ano de 2022.

METODOLOGIA

Esta pesquisa tem caráter qualitativo e exploratório, sendo realizada a partir de consultas às bases de dados pertinentes ao tema. Foram examinados artigos científicos e livros disponibilizados em páginas da internet, sendo eles: Google Acadêmico, Scielo, e sites relacionados à área de recursos hídricos e ambiental, a exemplo da Secretaria de Estado do Meio Ambiente (SEMA) e Agência Nacional de Águas e Saneamento Básico (ANA). As buscas foram realizadas a partir de terminologias em português, tendo como palavras-chave: bacias hidrográficas; comitês de bacias hidrográficas; gerenciamento dos recursos hídricos.

Utilizaram-se produtos cartográficos disponibilizados pela SEMA, os quais foram manipulados com software livre para Sistemas de Informações Geográficas (Grass Development Team, 2022).

Essa abordagem compreendeu uma ampla gama de recursos relevantes, incluindo o Extrato das Atas dos Comitês de Bacias Hidrográficas de Mato Grosso do ano de 2022 (SEMA, 2023).

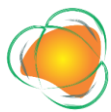
RESULTADOS E DISCUSSÃO

O Sistema Estadual de Gerenciamento de Recursos Hídricos em Mato Grosso

No Estado de Mato Grosso, a política de gestão dos recursos hídricos foi estabelecida através da Lei nº 6.945, em 05 de novembro de 1997, criando o Sistema Estadual de Recursos Hídricos (SERH). Entretanto esta lei foi revogada pela Lei Estadual n.º 11.088, de 09 de março de 2020, que atualmente orienta a política de uso da água no Estado. Posteriormente, iniciou-se o processo de regulamentação de alguns dispositivos da Nova Política Estadual de Recursos Hídricos que estão relacionados abaixo:

Realização





- Decreto nº 715, de 18 de novembro de 2020, regulamenta o Fundo Estadual de Recursos Hídricos - FEHIDRO e dá outras providências;
- Decreto nº 784, de 18 de janeiro de 2021, regulamenta o Título III da Lei nº 11.088 de 09 de março de 2020 e dispõe sobre as infrações das normas de utilização dos recursos hídricos e suas sanções administrativas;
- Decreto nº 796, de 22 de janeiro de 2021, regulamenta o Conselho Estadual de Recursos Hídricos do Estado de Mato Grosso, disciplina a eleição de seus membros e dá outras providências;

Conforme apresentado na Lei n.º 11.088/2020, a composição do SERH é formada pela SEMA, que exerce as atribuições de Órgão Coordenador/Gestor do Sistema Estadual de Recursos Hídricos; o Conselho Estadual de Recursos Hídricos (CEHIDRO); Comitês de Bacias Hidrográficas (CBHs) legalmente constituídos no Estado e; Agências de Águas, cuja função é atuar como secretaria executiva de um ou mais CBHs.

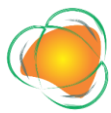
Órgão Gestor/Coordenador da Política Estadual de Recursos Hídricos

Criada pela Lei Complementar nº 214, de 23 de junho de 2005, a Secretaria de Estado de Meio Ambiente (SEMA) desempenha a gestão e coordenação da Política Estadual de Recursos Hídricos, regulamentada pela Lei Estadual nº 11.088/2020, através da atuação da Superintendência de Recursos Hídricos (SURH).

As competências da SURH estão relacionadas no artigo 95 do Decreto Estadual nº 1.501, de 14 de outubro de 2022, em que aprova o Regimento Interno da Secretaria. Constitui missão da SURH assegurar oferta de recursos hídricos em quantidade e qualidade, promovendo a gestão integrada, descentralizada e participativa. Dentre as principais competências, destaca-se o fomento à criação e a manutenção de comitês de bacias hidrográficas, viabilizar o adequado funcionamento do Fórum Estadual de Comitês de Bacias Hidrográficas de Mato Grosso - FECBH/MT, e coordenar as ações relacionadas ao Programa Nacional de Fortalecimento dos Comitês de Bacias Hidrográficas (Procomitês).

A Superintendência de Recursos Hídricos é composta por três coordenadorias e

Realização



cinco gerências, conforme fluxograma apresentado na Figura 1.

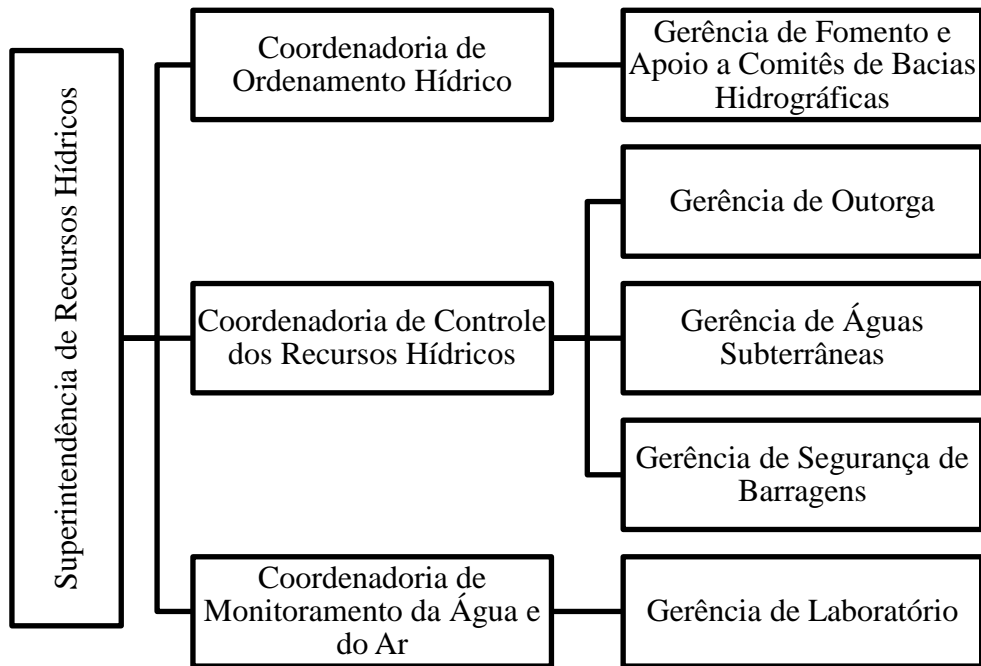


Figura 1: Organograma da Superintendência de Recursos Hídricos da SEMA.

A Coordenadoria de Ordenamento Hídrico (COH) atua no planejamento e gestão dos recursos hídricos, incluindo o Programa Progestão e apoio aos Comitês de Bacias Hidrográficas. A Coordenadoria de Controle de Recursos Hídricos (CCRH) é responsável pelas ações de regulação do uso de recursos hídricos, incluindo outorgas e segurança de barragens. A Coordenadoria de Monitoramento da Água e do Ar (CMAA) é encarregada de coordenar as atividades de monitoramento ambiental dos recursos hídricos, incluindo o Programa Qualiágua. Além disso, essas entidades prestam suporte técnico ao Conselho Estadual de Recursos Hídricos (CEHIDRO) e participam de instâncias federais relacionadas ao tema.

Comitês de Bacias Hidrográficas

No Estado de Mato Grosso existem onze Comitês de Bacias Hidrográficas legalmente instituídos: 1) Comitê de Bacia Hidrográfica dos Ribeirões do Várzea Grande e

Realização





Sapé (COVAPÉ); 2) Comitê de Bacia Hidrográfica do Rio Sepotuba (CBH Sepotuba); 3) Comitê de Bacia Hidrográfica dos Afluentes da Margem Esquerda do Rio Cuiabá (CBH Cuiabá ME); 4) Afluentes da Margem Esquerda do Baixo Teles Pires (CBH Baixo Teles Pires ME); 5) Comitê de Bacia Hidrográfica do Rio São Lourenço (CBH São Lourenço); 6) Comitê de Bacia Hidrográfica do Afluentes do Alto Araguaia; 7) Afluentes da Margem Direita do Alto Teles Pires (CBH Alto Teles Pires MD); 8) Comitê de Bacia Hidrográfica do Rio Cabaçal (CBH Cabaçal); 9) Comitê de Bacia Hidrográfica do Rio Jauru (CBH Jauru); 10) Comitê de Bacia Hidrográfica dos Afluentes do Médio Teles Pires (CBH Médio Teles Pires); 11) Comitê de Bacia Hidrográfica do Alto Paraguai Superior (CBH Alto Paraguai), conforme ilustrado na Figura 2.

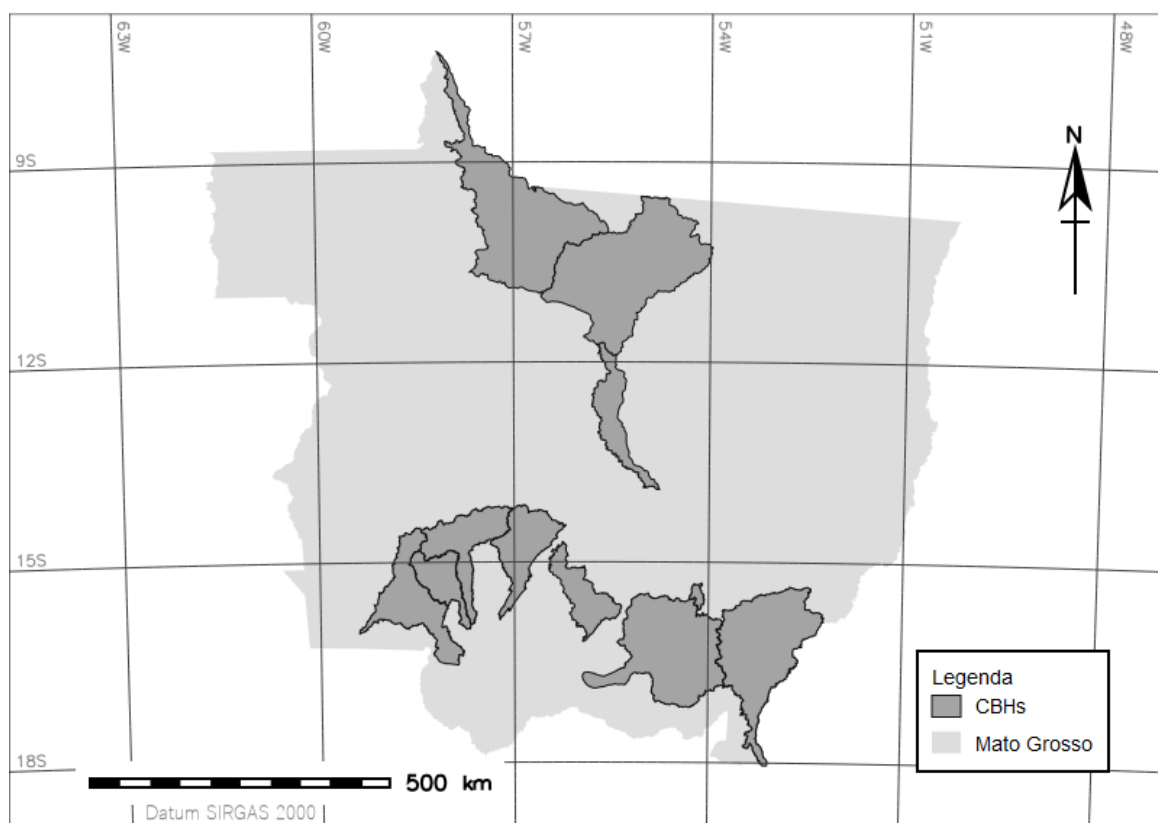


Figura 2: Comitês de Bacias Hidrográficas (CBHs) instituídos no Estado de Mato Grosso.

Fonte: Adaptado de SEMA (2019); GRASS (2022).

Realização

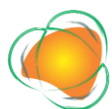


COMITÊ DE BACIA HIDROGRÁFICA	ÁREA (km ²)	ATO NORMATIVO DE CRIAÇÃO	ATO NORMATIVO DE INSTALAÇÃO	Número de Reuniões	Descrição das principais ações/ocorrências no ano (2022)
Covapé	553	Resolução 01/2003 do CEHIDRO	Resolução 01/2003 do CEHIDRO	3	Participação no XXIV ENCOB – Encontro Nacional de Comitês de Bacias Hidrográficas; participação social para ampliação da área de atuação do comitê; participação no 11º SEMIÁGUA – Seminário Estadual de Recursos Hídricos de Mato Grosso
Septuba	9.840	Resolução 35/2010 do CEHIDRO	Resolução 36/2010 do CEHÍDRO	4	Acompanhamento de implementação do Plano Integrado de Recursos Hídricos das UPGs P2P3 (Plano P2P3); Realização de eventos em comemoração ao Dia Mundial da Água, da árvore e, do Meio Ambiente; Encaminhamentos para o Processo Eleitoral “Gestão 2023-2023”
Baixo Teles Pires ME	39.137	Resolução 49/2010 do CEHIDRO	Resolução 53/2012 do CEHÍDRO	5	Aprovação de parceria com a UNEMAT para disponibilização do laboratório de análises e aquisição de insumos laboratoriais para a realização de análise de água; formação de câmara técnicas; Alteração do Regimento Interno; Processo Eleitoral “Gestão 2022-2024”; aprovação do plano de comunicação; Revisão do Planejamento Estratégico 2023/2026
São Lourenço	24.864	Resolução 50/2010 do CEHIDRO	Resolução 55/2013 do CEHÍDRO	4	Atualização do Regimento Interno; Processo Eleitoral 2022; aprovação do plano de capacitação para novos membros; Destituição de entidades e posse de novos membros; Ações envolvendo o projeto de revitalização do Córrego Águas Claras em Juscimeira/MT; Processo Eleitoral “Gestão 2022-2024”;
Alto Teles Pires MD	7.050	Resolução 65/2014 do CEHIDRO	Resolução 75/2015 do CEHÍDRO	4	Processo Eleitoral “Gestão 2022-2024”; apresentação do relatório final do Projeto Monitora (2019-2022); aprovação do plano de comunicação
Cuiabá ME	6.473	Resolução 47/2012 do CEHIDRO	Resolução 77/2015 do CEHÍDRO	7	Aprovação do plano de comunicação e capacitação; Processo Eleitoral “Gestão 2022-2024”; atualização dos dados cadastrais para usuários da bacia; compra de reagentes para monitoramento de qualidade da água; início da elaboração do Plano de Bacia Hidrográfica da UPG Alto Rio Cuiabá
Cabaçal	5.450	Resolução 66/2014 do CEHIDRO	Resolução 78/2015 do CEHÍDRO	5	Definição de composição da Câmara Técnica de Educação Ambiental, Capacitação e Informações em Recursos Hídricos (CTEA); aprovação da programação anual de capacitação; Processo Eleitoral “Gestão 2022-2024”
Jauru	11.705	Resolução 84/2016 do CEHIDRO	Resolução 86/2016 do CEHÍDRO	5	Capacitação dos membros (Participação em cursos, palestras, Encontros, Reuniões); Aprovação do Calendário Anual de Reuniões - 2023; Aprovação do Relatório Anual de Atividades – 2022.
Médio Teles Pires	35.835	Resolução 85/2016 do CEHIDRO	Resolução 87/2016 do CEHÍDRO	4	Capacitação dos membros (Participação em cursos, palestras, Encontros, Reuniões); Aprovação do Calendário Anual de Reuniões - 2023; Aprovação do Relatório Anual de Atividades – 2022.
Alto Araguaia	23.331	Resolução 51/2013 do CEHIDRO	Resolução 106/2018 do CEHÍDRO	4	Projetos em execução: “Ambientalistas Mirim” e “Revitalização de bacia: plano piloto Córrego Fundo – Barra do Garças/MT; Processo Eleitoral “Gestão 2022-2025”;
Alto Paraguai Superior*	9.227	Resolução 116/2019 do CEHIDRO	Resolução 128/2020 do CEHIDRO	0	-

Tabela 1: Ações empreendidas pelos Comitês de Bacias Hidrográficas no ano de 2022 em Mato Grosso.

* O CBH Alto Paraguai Superior não realizou atividades, considerando-se que a primeira reunião ocorreu em 30 de maio de 2023.

Realização



Entre os comitês instituídos, apenas o CBH Alto Paraguai Superior não realizou atividades, uma vez que a posse de sua primeira composição ocorreu em 30 de março de 2023. Esta situação se deve ao fato de que, durante o período de sua instituição, foram decretadas medidas de isolamento social como parte das estratégias para o enfrentamento da pandemia de COVID-19, o que inviabilizou a mobilização social e a posse dos membros para iniciar as discussões plenárias naquele período.

O ano de 2022 foi marcado por representar o último ciclo de execução do Programa Nacional de Fortalecimento dos Comitês de Bacias Hidrográficas – Procomitês, no Estado de Mato Grosso. A agenda de ações estabelecida por esse programa, somada à experiência acumulada pelos CBHs ao longo dos períodos de certificação, levou a esses colegiados a adotarem em suas agendas o Plano de Trabalho, no qual detalham as ações planejadas para o ano. Além disso, todos os CBHs apresentaram o Relatório de Atividades, no qual descreveram as ações efetivamente executadas durante o período, sendo este relatório apresentado ao final do ano. Também foram publicadas as resoluções que tratam do calendário anual de reuniões para 2023.

Vale ressaltar os cursos de capacitação executados pelos comitês, incluindo a participação no XXIV Encontro Nacional de Comitês de Bacias Hidrográficas, cujo tema central foi a "Gestão da água: Responsabilidade de todos", assim como a presença no XI Seminário Estadual dos Recursos Hídricos de Mato Grosso, o "XI SEMIÁGUA". Estes eventos proporcionaram uma plataforma para a troca de conhecimento e experiência no campo da gestão hídrica, seguindo às ações definidas no Plano Integrado de Capacitação.

O Ano de 2022 foi marcado também pela aprovação do Plano de Bacias e do Enquadramento dos Corpos d'água das Unidades de Planejamento e Gerenciamento do Alto Paraguai Superior e Alto Paraguai Médio – Plano P2P3 (CEHIDRO, 2022), em que participaram os CBHs Cabaçal e Sepotuba. Trata-se de um marco na gestão dos recursos hídricos em Mato Grosso, pois, são os primeiros comitês a terem seus instrumentos Plano e Enquadramento elaborados e aprovados no Estado. Também o CBH Cuiabá ME, iniciou a elaboração do Plano da Bacia Hidrográfica do Alto Rio Cuiabá (SEMA, 2022), visando garantir instrumentos de planejamento que sirvam para orientar as atividades de recuperação, proteção e conservação dos recursos hídricos na bacia.

Realização



Outro aspecto que merece destaque foi a realização de processos eleitorais em 70% dos Comitês em atividade, considerando que no período da pandemia a composição dos membros e das diretorias tiveram os seus mandatos prorrogados.

CONCLUSÕES

Ao abordar os elementos da Política Estadual dos Recursos Hídricos, assim como a estrutura organizacional estabelecida para a gestão das águas no Estado de Mato Grosso, este trabalho oportuniza uma compreensão mais aprofundada a respeito da perspectiva da gestão participativa e descentralizada dos recursos hídricos. Esses elementos representam ferramentas fundamentais que precisam ser difundidos não apenas entre as entidades governamentais e acadêmicas, mas também entre a sociedade civil organizada.

O ano de 2022 foi um importante marco quanto à implementação dos instrumentos de gestão, em decorrência da aprovação do Plano de Recursos Hídricos e Enquadramento dos Corpos d'água das Unidades de Planejamento e Gerenciamento do Alto Paraguai Superior e Alto Paraguai Médio – Plano P2P3, possibilitando que os comitês da área de abrangência tenham um documento norteador para as ações de gestão na região.

REFERÊNCIAS

BRASIL. PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA. Política Nacional de Recursos Hídricos, Sistema Nacional de Gerenciamento de Recursos Hídricos - Lei nº 9.433, de 8 de janeiro de 1997.

DE FRANÇA; ALMEIDA M. F; ALMEIDA, R. R.; KREUTZ, C. Diagnóstico do Comitê de Bacia do Rio Passo Fundo, Rio Grande do Sul-Rs. 2022. Revista de Tecnologia & Gestão Sustentável, 1(1).

TUNDISI, J. G.; MATSUMURA-TUNDISI, T. A Água. 1. ed. São Carlos: Editora Scienza, 2020.

GRASS DEVELOPMENT TEAM. (2022). Geographic Resources Analysis Support System (GRASS GIS). [Software].

MATO GROSSO. Lei n.º 11.088 de 09 de março de 2020. Imprensa Oficial do Estado de Mato Grosso, Cuiabá, MT, 2020.

Realização





_____. Secretaria de Estado do Meio Ambiente. **Banco de Dados Geoespaciais: Comitês de Bacias Hidrográficas instituídos em Mato Grosso**. 2019. [Arquivo Shapefile].

_____. Decreto n.º 1.511, de 31 de outubro de 2022. Imprensa Oficial do Estado de Mato Grosso, Cuiabá, MT, 2022.

_____. Decreto n.º 1.511, de 31 de outubro de 2022. Imprensa Oficial do Estado de Mato Grosso, Cuiabá, MT, 2022. Resolução Conjunta CEHIDRO/CBH CUIABÁ-ME N° 01 De 15 De Setembro De 2022. Imprensa Oficial do Estado de Mato Grosso, Cuiabá, MT, 2022. <https://www.iomat.mt.gov.br/portal/visualizacoes/pdf/16955#/p:38/e:16955>. Acesso em: 31 jul. 2023.

_____. **Extrato - Atas dos Comitês Estaduais de Bacias Hidrográficas (2022)**. Imprensa Oficial do Estado de Mato Grosso, Cuiabá, MT, 2023. <https://www.iomat.mt.gov.br/ver-html/17302/#e:17302/#m:1461203>. Acesso em: 31 jul. 2023.

_____. **Resolução CEHIDRO n° 155 Aprova o Plano de Bacia P2P3**. 2022. <https://www.iomat.mt.gov.br/ver-html/16992/#e:16992/#m:1398131>. Acesso em: 31 jul. 2023.

OLIVEIRA, I. L.; CASTRILLON, S. K. I.; LEÃO, D. Os Conflitos socioambientais a partir da percepção dos atores sociais das bacias hidrográficas dos rios Jauru e Cabaçal-MT, Região Hidrográfica do Paraguai. 2021. Revista Equador, 10(2), 380-400.

PEREIRA, R. M. V; MEDEIROS, R. A. Aplicação dos instrumentos de gestão e do Sistema de Gerenciamento dos Recursos Hídricos na Lagoa Rodrigo de Freitas, RJ, Brasil. 2009. Ambiente & Água, 4(3), 211-229.

Realização